

REGULAMENT

privind procedurile administrative gestionate de către secretarul unității administrativ teritoriale a comunei Largu, privind relația dintre autoritățile publice comunale, dintre acestea și prefect precum și dintre autoritățile publice comunale și autoritățile publice județene

CAP. I – Dispoziții generale

Art.1 Prezentul regulament cuprinde proceduri administrative, referitoare la modalitățile de comunicare între autoritățile publice comunale, între acestea și prefect precum și între autoritățile publice locale comunale și autoritățile publice locale județene ;

Art.2 Izvorul juridic al acestui regulament îl constituie prevederile art. 116 alin. 1 coroborat cu art. 117 alin. 1 lit. c și ale art. 115 alin. 5 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, cu modificările și completările ulterioare și H.G. nr.460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului ;

Art.3 Gestionarea procedurilor administrative de către secretarul unității administrativ teritoriale a comunei Largu privind relația dintre autoritățile publice comunale și județene, pe de o parte, și acestea și prefect, pe de altă parte, se va realiza pe baza unor tehnici de informare și comunicare ;

Art.4 În relația dintre autoritățile prevăzute la art. 1 din acest regulament va avea preponderență comunicarea instituțională, ca tehnică de bază în relaționare, iar ca metodă de comunicare va fi folosită de regulă comunicarea scrisă și e-comunicarea(e-mail, fax,etc) ;

Art.5 În sensul prezentului regulament, gestionarea procedurilor de către secretarul unității administrativ teritoriale a comunei Largu înseamnă cunoașterea limitelor de competență pentru fiecare autoritate publică și prefect, rolul și locul fiecăreia în sistemul organelor statului, cunoașterea competențelor și principiilor care guvernează activitatea acestora, precum și a principiilor pe baza cărora se desfășoară procesul de descentralizare ;

Art.6 Atribuția exclusivă de gestionare a procedurilor prevăzute în prezentul regulament dată în competența secretarului unității administrativ teritoriale constituie garanția potrivit căreia acesta este factorul de echilibru între autoritățile publice locale și județene, între acestea și prefect, pe de o parte, iar pe de altă parte, constituie garanția principiului suveranității legii în activitatea autorităților publice locale ;

CAP. II – Proceduri de comunicare în relația dintre Consiliul Local și Primar

Art.7 Relația dintre consiliul local și primar are la bază principiul potrivit căruia între consiliul local și primar nu există raporturi de subordonare, pe de o parte, iar pe de altă parte, atribuțiile stabilite pentru fiecare autoritate publică în parte implică competențe exclusive, competențe partajate și competențe delegate, toate acestea constituind caracteristici ale autonomiei publice locale, context în care se realizează administrația publică, activitate de bază a autorităților publice locale ;

Art.8 Relația dintre consiliul local și primar are la bază comunicarea scrisă, excepție făcând întrebările și interpelările adresate de către consilieri în timpul ședințelor consiliului local care, de regulă, se fac verbal ;

Art.9 Comunicarea scrisă, ca procedură administrativă, potrivit prevederilor art. 8 din prezentul regulament, între cele două autorități publice locale, constă în :

- a) dispoziții de convocare a consiliului local în ședințe ordinare sau extraordinare, emise pe baza și cu respectarea normelor de tehnică legislativă și cu respectarea termenelor legale prevăzute de Legea nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare ;
- b) prezentarea de către primar consiliului local a unor rapoarte , informări, studii, proiecte de strategii, proiecte de buget, conform atribuțiilor stabilite de Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare și în acord cu competențele exclusive ce le revin autorităților publice locale ;
- c) comunicarea scrisă către primar, în termenul prevăzut de lege, a hotărârilor consiliului local ;
- d) aducerea la îndeplinire a hotărârilor consiliului local de către primar, ca rezultat al unor conexiuni inverse și directe (feedback) în relația dintre cele două autorități publice locale ;
- e) punerea la dispoziția consilierilor de către primar în termen de 10 zile lucrătoare de la solicitare a informațiilor necesare în vederea îndeplinirii mandatului. Informațiile solicitate se referă la :
 1. informații din domeniul economic ;
 2. informații din domeniul social ;
 3. informații din domeniul dezvoltării urbanistice ;
 4. informații din domeniul sănătății ;
 5. informații din domeniul educațional ;
 6. informații din domeniul culturii ;
 7. informații referitoare la transparența luării deciziilor și coparticiparea cetățenilor la actul de conducere publică ;
 8. informații referitoare la participarea autorităților publice locale la proiecte și programe de dezvoltare zonală și/sau regională ;
 9. informații referitoare la inițiative ale autorităților publice locale în direcția cooperării cu autorități similare din alte țări ;

- f) inițiativa scrisă a primarului adresată consiliului local în vederea constituirii prin hotărâre a unor comisii speciale de analiză și verificare pe perioadă determinată, privind disparitățile din activitatea economico-socială a comunei, a unor fenomene care zădărnicesc luarea unor hotărâri sau decizii pe motiv de nelegalitate sau neoportunitate, în limitele competențelor materiale stabilite de lege ;
- g) inițiativa primarului în adoptarea unor hotărâri ale consiliului local de constituire a unor comisii mixte (consilieri și funcționari publici din cadrul aparatului de specialitate) pe perioadă determinată, în scopul elaborării unor studii, prognoze, proiecte pe un anumit domeniu, în vederea evaluării pe o analiză SWOT a impactului reglementării unor proiecte economice, sociale, educative etc ;
- h) propunere motivată din partea primarului în vederea aprobării acestuia prin hotărâre a consiliului local privind sancționarea disciplinară a viceprimarului cu mustrare sau avertisment, conform art. 69 alin. 2 din Legea nr. 393/2004 privind statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare ;

CAP. III – Proceduri de comunicare între Consiliul Local și Prefect

Art.10 Relația între consiliul local, ca autoritate autonomă deliberativă, și prefect, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, are la bază, pe de o parte, principiile autonomiei, legalității, responsabilității, cooperării și solidarității, iar pe de altă parte, se au în vedere și principiile care stau la baza activității Prefectului, conform art. 5 din Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, cu modificările și completările ulterioare ;

Art.11 Comunicarea între autoritatea publică locală deliberativă, respectiv consiliul local, și prefect se realizează în baza atribuției acestuia de a exercita verificarea legalității actelor adoptate de către consiliul local, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu și urmare a faptului că Guvernul exercită conducerea generală a administrației publice, fără să existe între cele două entități un raport de subordonare ierarhică ;

Art.12 Hotărârile adoptate de către consiliul local se transmit prefectului în termenul prevăzut de Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, însoțite de instrumentele de prezentare și motivare, respectiv cele prevăzute la art. 29 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare; acestea împreună cu rapoartele de specialitate și rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate se depun și se păstrează în dosarul de ședință întocmit în acest sens ;

Art.13 În exercitarea controlului de legalitate, Prefectul poate ataca, în cazul unei prezumții de nelegalitate, hotărârile consiliului local considerate nelegale și, pe calea recursului grațios, înainte de a solicita instanței de contencios administrativ anularea actului, prefectul cere consiliului local să modifice sau să revoce actul ;

Art.14 Consiliul local, în urma notificării primite, analizează motivele prezumției de nelegalitate invocate și întocmește în interiorul termenului prevăzut de lege întâmpinare sau, după caz, modifică sau revocă actul administrativ.

Întâmpinarea sau, după caz, hotărârea de modificare sau de revocare a actului administrativ atacat se transmite prefectului folosindu-se metode de comunicare instituțională prevăzute la art. 4 din prezentul regulament .

Actul de procedură prevăzut mai sus, respectiv conținutul acestuia, se stabilește în ședința consiliului local și va fi consemnat în procesul verbal al ședinței.

Pentru celeritatea procedurii se va folosi și metoda e-comunicării, urmând ca prin poșta clasică să fie transmis documentul de procedură în original .

Art.15 În cazul în care consiliul local, la notificarea prefectului, în acest stadiu de procedură, trimite întâmpinare, prefectul atacă actul administrativ în contencios iar actul administrativ atacat este suspendat ope legis .

Art.16 În cadrul relației dintre consiliul local și prefect, ca efect al unor competențe delegate, prefectul, în limite bine determinate, poate convoca consiliul local prin intermediul primarului .

În această situație, prefectul emite un ordin în baza prevederilor art. 23 alin. 1 din Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, pe care îl va comunica primarului .

Primarul, în baza prevederilor art. 39 alin. 2, convoacă prin dispoziție, prin intermediul secretarului, cu cel puțin 3 zile înainte de ținerea ședinței extraordinare, consiliul local.

Limitele competenței legale pentru care prefectul poate convoca consiliul local în ședință extraordinară sunt date de conținutul competențelor delegate date în sarcina autorităților publice locale, coroborat cu prevederile art. 1 și 23 din Legea nr. 340/2004.

Art.17 Prefectul convoacă în termen de 20 zile de la data desfășurării alegerilor consilierii aleși, pentru ședința de constituire a consiliului local.

În cazul în care, din cauza absențelor nemotivate ale consilierilor validați, după 3 convocări successive nu se poate constitui consiliul local, prefectul prin ordin declară vacante locurile consilierilor care au lipsit nemotivat. La baza emiterii ordinului va sta procesul verbal al ședinței întocmit și semnat de către secretar.

După epuizarea termenului prevăzut la art. 30 alin. 4 din legea nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, locurile vacante vor fi ocupate prin supleanții înscriși pe listele de candidați respective, în condițiile prevăzute de art. 96 alin. 9 din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul în care locurile declarate vacante nu pot fi completate cu supleanți, se declanșează procedura alegerilor parțiale pentru completarea locurilor vacante cu respectarea prevederilor Legii nr. 67/2004 pentru alegerea

autorităților administrației publice locale, în termen de 30 zile de la constatarea prin procesul verbal de ședință semnat de către secretarul unității administrativ teritoriale din care rezultă imposibilitatea ocupării locurilor vacante cu supleanți .

Art.18 În executarea prevederilor art. 17 din prezentul regulament, îi sunt aplicabile prevederile art. 55 alin. 8 din Legea nr. 215/2001, nefiind aplicabile în această speță prevederile art. 55 alin. 1 lit. a și b din același act normativ.

CAP. IV – Proceduri de comunicare între Primar și Prefect

Art.19 Comunicarea care se realizează între primar, ca autoritate publică executivă, și prefect în calitate de reprezentant al Guvernului în teritoriu, are la bază principiul nesubordonării ierarhice între cele două entități, precum și principiile care guvernează administrația publică locală în sens material și instituțional, pe de o parte, precum și principiile care stau la baza activității prefectului.

Art.20 În sfera relațională primar-prefect, principiul autonomiei locale și al legalității constituie pilonii de bază ai conexiunii ce se realizează .

Autonomia locală este rezultatul descentralizării administrative și permite preluarea de către autoritățile publice locale, în speță primarul, a unor competențe decizionale și a unor activități specifice.

Autonomia decizională în înțelesul prezentului regulament înseamnă că autoritățile publice locale au competențe generale și adoptă decizii în interesul colectivităților pe care le reprezintă.

Autonomia locală în acest context nu trebuie confundată cu independența totală sau absolută, respectiv cu o delimitare funcțională față de administrația centrală de stat.

Art.21 Principiul legalității în activitatea primarului ca autoritate publică executivă presupune ca actele emise să fie în acord cu Constituția și celelalte acte normative, pe de o parte, iar pe de altă parte prefectul, în calitatea sa de reprezentant al Guvernului în teritoriu, în baza aceluiași principiu, exercită controlul special de tutelă administrativă asupra actelor administrative emise de primar (dispoziții) .

Art.22 În înțelesul prezentului regulament, controlul de tutelă administrativă exercitat de prefect asupra actelor administrative emise de către primar, conform prevederilor art. 21 din regulament, se deosebește de controlul ierarhic prin :

- a) controlul de tutelă se exercită numai între autorități publice între care nu există raporturi de subordonare ierarhică ;
- b) controlul de tutelă este reglementat expres de lege ;
- c) prefectul, în calitate de organ de control tutelar, poate doar sesiza organul emitent asupra nelegalității sau inoportunității actelor controlate, dar nu poate revoca sau anula actele organului controlat și nici nu se poate substitui acestuia ;

Art.23 În exercitarea controlului de legalitate prevăzut la art. 22 din regulament, primarul, prin intermediul secretarului, transmite dispozițiile emise în termen de 5 zile lucrătoare de la semnarea lor.

Controlul de legalitate exercitat de către prefect are ca finalitate atacarea la instanța de contencios administrativ a dispozițiilor primarului considerate a fi nelegale .

Prevederile art. 13 – 14 din regulament rămân aplicabile .

Art.24 În realizarea atribuțiilor prevăzute de lege, primarul, ca autoritate publică executivă, are competențe exclusive, competențe partajate și competențe delegate.

Izvorul relațiilor comunicaționale primar – prefect îl constituie și competențele delegate, potrivit cărora primarul, în unitatea administrativ teritorială în care a fost ales, exercită atribuții ca reprezentant al statului, atribuții care sunt exercitate în condițiile legii.

Art.25 Ca reprezentant al statului, primarul exercită atribuții pe linia realizării unor servicii publice statale.

Primarul, ca autoritate publică locală executivă nu reprezintă numai colectivitatea locală, el fiind în același timp și reprezentantul statului în unitatea administrativ teritorială în care a fost ales. În această calitate, primarul exercită atribuții în domeniul stării civile și de autoritate tutelară precum și sarcini ce îi revin din actele normative privitoare la recensământ, organizarea și desfășurarea alegerilor, aducerea la cunoștință publică a legilor, asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției și legilor țării, asigurarea ordinii publice și liniștea locuitorilor, îndrumarea și supravegherea activităților gardienilor publici, dispunerea măsurilor pentru prevenirea și limitarea urmărilor calamităților, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor sau epizootiilor, etc ;

Art.26 Prefectul, în domeniile prevăzute la art. 25 din regulament, exercită un control administrativ ierarhic, regimul juridic al acestuia fiind identic cu cel exercitat de către prefect sau alte instituții centrale asupra serviciilor deconcentrate.

Controlul administrativ asupra sarcinilor delegate de stat primarului are două componente :

- a) controlul de oportunitate ;
- b) controlul de legalitate ;

Autoritățile centrale și prefectul, în calitate de autoritate de control, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, odată cu verificarea legalității și oportunității actelor administrative emise de primar, în exercitarea atribuțiilor delegate de stat, verifică și respectarea procedurilor administrative, întocmirea operațiunilor materiale corelative precum și alte aspecte de natură organizațională și funcțională cu tangență la problematica serviciilor publice de interes național ;

Art.27 Limitele controlului ierarhic sunt prevăzute în actele normative speciale care reglementează competențele materiale și teritoriale ale instituțiilor prevăzute la art. 26 din regulament .

Deciziile luate de către primar în exercitarea competenței autorității publice locale executive, ca agent al statului, sunt plasate sub puterea ierarhică a autorităților centrale, respectiv a prefectului ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, care îi poate dispune primarului prin ordine și instrucțiuni ;

Art.28 Organele de control ierarhic prevăzute la art. 26 din regulament, fără a se substitui primarului, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 25, întrucât competența legală a acestuia este exclusivă, pot impune revocarea sau modificarea actului administrativ emis de primar, considerat nelegal sau inoportun, pot anula actul iar după caz, pot sesiza instanțele judecătorești competente.

În aceste condiții Guvernul se comportă față de primar, pe linia serviciilor publice statale ca o veritabilă autoritate ierarhic superioară a autorității publice locale deconcentrate, cu toate consecințele ce decurg din raportul juridic de drept administrativ creat, se promovează regimul de coadministrare caracteristic administrației publice locale de la nivelul unității administrativ teritoriale.

Art.29 Actele prin care se realizează comunicarea instituțională dintre primar și prefect sunt :

1. din partea primarului :

- a) dispoziții cu caracter normativ sau individual ;
- b) adrese, comunicări statistice, referate, întâmpinări etc. eliberate în baza diferitelor acte normative speciale, toate în aplicarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public ;
- c) petiții adresate de către cetățeni prefectului sau instituțiilor deconcentrate ;

2. din partea prefectului :

- a) ordine cu caracter normativ sau individual ;
- b) circulare, ordine și instrucțiuni ale organelor centrale precum și din partea instituțiilor deconcentrate ;
- c) petiții adresate de cetățeni prefectului și care sunt de competența autorităților publice locale ;

CAP. V – Proceduri de comunicare între autoritățile publice locale comunale și autoritățile publice locale județene

Art.30 Comunicarea între autoritățile publice locale, respectiv cele comunale și județene, se bazează pe principiile autonomiei, legalității, cooperării și solidarității în rezolvarea problemelor întregului județ precum și pe principiul potrivit căruia între autoritățile publice locale din comune și autoritățile publice locale județene nu există raporturi de subordonare ;

Art.31 Izvorul relațiilor de comunicare între cele două tipuri de autorități publice locale îl constituie competențele partajate și delegate ;

Art.32 În cadrul competențelor partajate, comunicarea instituțională între cele două tipuri de autorități publice locale constă în :

- a) servicii de asistență socială ;
- b) servicii de protecție a copilului aflat în dificultate ;
- c) servicii publice comunitare de evidența persoanelor ;
- d) probleme de urbanism și amenajarea teritoriului ;
- e) participarea cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivității locale pe care o reprezintă, la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii de utilitate publică de interes local sau județean, în condițiile prevăzute de lege ;

Art.33 În cadrul competențelor delegate , comunicarea instituțională între cele două tipuri de autorități publice locale constă în transmiterea unor situații statistice, sinteze, previziuni, proiecte, certificate, avize, etc .

CAP. VI – Dispoziții finale

Art.34 Procedurile administrative prevăzute în prezentul regulament vor fi aprobate prin hotărâre a consiliului local, și , tot prin același act de autoritate, ulterior, vor putea fi modificate sau completate, după caz.

**Primar,
Neculai Stănel**

**secretarul comunei,
Bordea Stelică**